ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности на территории Мышкинского MP в сфере противодействия коррупции

Во исполнение приказа Генерального прокурора РФ и указания прокурора области об обязательном информировании органов местного самоуправления о состоянии законности на поднадзорной территории, сообщаю следующее.

Прокуратурой района проанализировано состояние работы в сфере противодействия коррупции за 2014г.

В 2014 году на территории Мышкинского MP зарегистрировано 1 преступление коррупционной направленности, предусмотренное ч.3 ст. 160 УК РФ.

Возбуждено 1 уголовное дело о преступлении коррупционной направленности по признакам преступления, предусмотренного ч.3 ст. 160 УК РФ по факту присвоения экономистом коммерческого учреждения по выдаче займов населению чужого имущества (денежных средств), вверенного виновному, с использованием служебного положения. Уголовное дело направлено в суд.

В 2014 году Мышкинским районным судом рассмотрено 2 уголовных дела о преступлениях коррупционной направленности (по ч.3 ст. 160 УК РФ), из них одно, -направленное в суд в 2013г., по которому был вынесен оправдательный приговор в 2013г., и отменен в 2014г. по представлению прокурора. Вынесено 2 обвинительных приговора в отношении 2 лиц. Приговоры не обжаловались, вступили в законную силу.

Кроме того, в 2014г. зарегистрировано 3 сообщения о преступлениях коррупционного характера, по которым в возбуждении уголовного дела отказано.

В 2014г. в прокуратуру района поступило 2 обращения о проявлениях коррупции -заявления депутата Ярославской областной Думы Балабаева С.А. о нарушениях законодательства директором МУ ММР «Служба единого заказчика» при реализации муниципального контракта по производству работ по берегоукреплению в г.Мышкин. Заявления направлены для проведения проверки в Некоузский МСО СУ СК РФ по ЯО.

Всего в 2014г. прокуратурой района выявлено 101 нарушение законодательства о противодействии коррупции, внесено 18 представлений, 18 должностных лиц по результатам рассмотрения привлечены к дисциплинарной ответственности, 2 лица по постановлению прокурора привлечено к административной ответственности.

Нарушения выявлены в исполнительных органах местного самоуправления - 87, в государственных и муниципальных учреждениях - 13,1 нарушение - в деятельности ООО УК «Наш дом», в представительных органах нарушения не выявлялись.

Нарушения законодательства о противодействии коррупции выявлены в следующих сферах

-67- о противодействии коррупции, - 22 - о муниципальной службе,

-12 - о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В истекшем году проверки проводились в администрациях Мышкинского муниципального района, городского поселения Мышкин, Охотинского и Приволжского сельских поселений, в образовательных учреждениях, учреждении здравоохранения, е иных организациях.

Выявлено значительно больше нарушений законодательства о противодействии коррупции (67 против 28). Это обусловлено тем, что в истекшем году были запланированы в планах работы прокуратуры на 1 и 2 полугодие и проведены проверки 1)исполнения законодательства об антикоррупционной экспертизе проектов нормативно-правовых актов в деятельности органов местного самоуправления района; 2)соблюдения законодательства о противодействии коррупции в деятельности органов местного самоуправления в части исполнения планов мероприятий по противодействию коррупции. По результатам обеих проверок было выявлено значительное количество нарушений.

Нарушения о муниципальной службе выявлены по результатам проведенных в муниципальных образованиях района проверок соблюдения должностными лицами установленных антикоррупционным законодательством обязанностей, запретов, и ограничений. Внесено 3 представления, которые рассмотрены, нарушения устранены, 5 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. Все выявленные нарушения (22) - об исполнении обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Нарушения в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (12) выявлены в деятельности отдела ЖКХ администрации ММР при заключении и исполнении муниципального контракта по берегоукреплению в г.Мышкине. Внесено 2 представления, 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В 2014г. прокуратурой района проводились проверки исполнения требований ст.13.3 Федерального закона №273-Ф3 «О противодействии коррупции», в соответствии с которой организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Во всех организациях, в которых были проведены проверки, были выявлены нарушения, не смотря на то, что прокуратурой района разъяснялись положения данной статьи в печати - в газете «Волжские зори», информация прокуратуры о разъяснении законодательства размещалась на сайтах всех администраций. Проверки были проведены в Мышкинском государственном унитарном предприятии «Автодор», в ГОУ НПО ЯО ПУ-34, в ООО «Управляющая компания «Наш Дом». Внесено 3 представления.

Аналогичные нарушения выявлены в 4 квартале при проведении проверки управления образования администрации Мышкинского муниципального района и образовательных учреждений района, учредителем которых является управление образования администрации ММР: МДОУ детский сад «Петушок», МДОУ детский сад «Тополек», МДОУ детский сад «Теремок», МОУ Коптевская ООШ, установлено, что за истекшее с момента вступления закона в силу время указанными образовательными учреждениями, ее должностными лицами никакие меры по предупреждению коррупции не разрабатывались и не принимались, отсутствуют лица, ответственные за профилактику коррупционных правонарушений.

В МОУ Мышкинская СОШ был разработан и принят План работы по противодействию коррупции на 2013 год. Однако на 2014 год План работы по противодействию коррупции не принят, ответственное лицо за профилактику коррупционных правонарушений не назначено. В МОУ Рождественская СОШ принят План мероприятий по противодействию коррупции в сфере образования на 2014 год, однако ответственное лицо за профилактику коррупционных правонарушений не назначено.

В адрес управления образования внесено представление, которое рассмотрено, признано обоснованным, нарушения устранены, 6 должностных лиц (руководители МУ) привлечены к дисциплинарной ответственности.

В истекшем году по постановлению прокурора привлечены к административной ответственности по ч.2 ст. 13.27 КоАП РФ главы Охотинского и Приволжского сельских поселений за неразмещение в сети «Интернет» информации о деятельности органов местного самоуправления в случаях, когда обязанность по размещению такой информации предусмотрена федеральным законом.

В 2014 году изучено 332 НПА на предмет наличия коррупциогенных факторов, выявлено 2 НПА, содержащих по 1 коррупциогенному фактору, внесены 2 требования.

Причиной снижения количества выявленных прокуратурой района нормативных правовых актов с коррупциогенными факторами является увеличение внесенных информации по проектам НПА, поступающих в прокуратуру района.

Так, в 2014г. изучено 158 проектов НПА. В изученных 16 проектах выявлено 26 коррупциогенных факторов.

В принятых НПА коррупциогенный фактор выявлен в сфере бюджетного законодательства - в Порядке предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского поселения Мышкин или приобретения объектов недвижимого имущества в собственность городского поселения Мышкин муниципальными бюджетными учреждениями и муниципальными автономными учреждениями, утвержденном постановлением администрации городского поселения Мышкин. По требованию прокурора НПА приведен в соответствие с действующим законодательством, коррупциогенный фактор исключен.

Выявлен коррупциогенный фактор в решении Муниципального Совета Приволжского сельского поселения от 28 апреля 2014г. № 12 «Об установлении земельного налога» в редакции решения Муниципального Совета № 35 от 25.11.2014г. Утвержденные данным решением налоговые ставки, налоговые льготы не в полной мере отвечают введенным антикоррупционным законодательством стандартам. Требование внесено в представительный орган местного самоуправления.

В 2014г. отклоненных мер прокурорского реагирования нет.

В целом деятельность органов государственной и муниципальной власти в районе по борьбе с коррупцией можно охарактеризовать как удовлетворительную.

Так, в 4 квартале истекшего года прокуратурой района проведена проверка в органах местного самоуправления муниципального законодательства по вопросам противодействия коррупции. Имеющаяся нормативно-правовая база соответствует действующему законодательству. Меры реагирования не принимались.

Органами местного самоуправления своевременно и в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством, изменениями в него, разрабатываются и принимаются нормативно-правовые акты в сфере противодействия коррупции. Все необходимые НПА, регулирующие правоотношения в сфере муниципальной службы и противодействия коррупции, приняты.

Всеми муниципальными образованиями разработаны и утверждены планы мероприятий по противодействию коррупции (Охотинским сельским поселением - по результатам рассмотрения информации прокуратуры, направленной в 3 квартале текущего года; городским поселением Мышкин ранее утвержденный план признан утратившим силу, разработан и утвержден новый план - по результатам рассмотрения представления прокурора, внесенного в 3 квартале,).

В 2014г. (1 квартал) прокуратурой района в порядке правотворческой инициативы в соответствии со ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в четыре муниципальных образования района направлен разработанный прокурором модельный акт постановления «Об утверждении порядка проведения антикорупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления». Всеми муниципальными образованиями соответствующие постановления приняты.

В октябре 2014 года во все муниципальные образования района направлена нормотворческая информация.

Законом области «О внесении изменений в статью 3 Закона Ярославской области «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области» предусмотрено утверждение, в том числе в органах местного самоуправления, перечня руководящих должностей, ответственных за реализацию мер по противодействию коррупции.

После утверждения Губернатором области соответствующего порядка, органами местного самоуправления должны быть приняты указанные муниципальные акты.

В целях повышения роли прокуратуры в организации и координации работы по борьбе с коррупцией в прокуратуре района ежегодно проводятся межведомственные совещания по вопросу взаимодействия с органами местного самоуправления, по вопросу исполнения Национального плана по противодействию коррупции, ежеквартально проводятся межведомственные заседания рабочей группы по противодействию коррупции. Для участия в работе совещаний приглашаются главы муниципальных образований, при необходимости руководители и должностные лица правоохранительных органов, контролирующих органов и иные должностные лица. Всего в 2014г. проведено 5 координационных мероприятий.